

Uchwała nr V/301/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 9 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Ujazd na 2015 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje projekt budżetu Gminy Ujazd na 2015 rok, formułując **uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ujazd zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz.885 z późn. zmianami) projekt budżetu z autopoprawką na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, iż opracowano budżet zrównoważony, jednocześnie zakładając przychody z tytułu kredytów długoterminowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych (§ 7 i 8 projektu, zgodnie z tabelą nr 3). Mając jednak na względzie podjętą przez Radę Gminy Uchwałę o nr LIV/457/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w WFOŚiGW w Łodzi w łącznej wysokości 1.003.741,50 zł, uruchamianej w dwóch transzach, tj. w roku 2014 w kwocie 598.500,00zł i w roku 2015 w kwocie 405.241,50 zł,

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłową konstrukcję projektu budżetu, bowiem w przychodach projektu budżetu powinna być ujęta transza pożyczki uruchamianej w 2015 roku, związana z realizacją planowanego w projekcie budżetu zadania inwestycyjnego budowy sieci ciepłowniczej w technologii preizolowanej wraz z przyłączami w miejscowości Osiedle Niewiadów.

Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, której załącznik nr 1 zawiera taką samą nieprawidłowość. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną). Przyjęte w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały opisane w uzasadnieniu do przedłożonego projektu.

Mając na względzie zaplanowany wydatek w rozdziale 85121 w § 4210 zakup sprzętu medycznego (fundusz sołecki Osiedle Niewiadów), Skład Orzekający wskazuje, że środki funduszu sołeckiego mają na celu poprawę warunków życia mieszkańców w sołectwie. Zatem mieszkańcy sołectwa, którzy chcą przeznaczyć środki z funduszu sołeckiego na zakup sprzętu dla ośrodka zdrowia, w którym się leczą, powinni wskazać we wniosku dokładnie jaki sprzęt ma być zakupiony, w jakiej ilości, załączając do wniosku uzasadnienie wybranego zadania wraz z kosztorysem. Natomiast Gmina na podstawie art.115 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej może podpisać umowę na przekazanie na wskazany cel zgodny z art. 114 tej ustawy. Jednocześnie, należy wskazać, że zakup sprzętu medycznego dla SPZOZ winien nastąpić w formie dotacji (§2560).

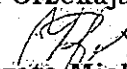
Ponadto, w tabeli nr 4A do projektu uchwały dla przedsięwzięcia "Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów" błędnie wykazano lata realizacji (2011-2014), a winny być 2011-2016 (por.: załącznik do Uchwały nr XXII/80/2014 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Bzura” z dnia 22 września 2014 roku).

Zawarte w §17 pkt 3 projektu uchwały upoważnienie należy doprecyzować poprzez dodanie po wyrazach (...) w ramach działu, słowa „oraz”.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Ujazd na 2015 rok sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Ujeździe.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Małgorzata Michałek

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100



Uchwała nr V/300/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 9 grudnia 2014 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Ujazd

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Nowereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ujazd na lata 2015 – 2020, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ujazd projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2015-2020,tj, na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Natomiast prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z dyspozycją art. 227 ust.1 i 2 upf. Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że w tytule projektu uchwały w sprawie uchwalenia WPF podano nieprawidłowo lata „2014-2020” a winno być „2015-2020”.
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 upf. Analizy wymaga wielkość limitów

wydatków i zobowiązań ustalonych dla przedsięwzięcia "Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów", którego realizacja przypada na lata 2011-2016 (por.: załącznik do Uchwały nr XXII/80/2014 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Bzura” z dnia 22 września 2014 roku), a nie jak wykazano na lata 2011-2015.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2015, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy. Mając jednak na względzie podjętą przez Radę Gminy Uchwałę o nr LIV/457/2014 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w WFOŚ i GW w Łodzi w łącznej wysokości 1.003.741,50 zł, uruchamianej w dwóch transzach, tj. w roku 2014 w kwocie 598.500,00zł i w roku 2015 w kwocie 405.241,50 zł, Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłową konstrukcję projektu budżetu, bowiem w przychodach projektu budżetu nie ujęto transzy pożyczki uruchamianej w 2015 roku, związanej z realizacją planowanego przedsięwzięcia budowy sieci ciepłowniczej w technologii preizolowanej wraz z przyłączami w miejscowości Osiedle Niewiadów.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących wynika, że Gmina Ujazd wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. W związku z zawarciem uwagi w punkcie 3 opinii, Skład Orzekający na dzień wydania niniejszej opinii nie może odnieść się do prawidłowości kwoty długu ustalonej przez Gminę na koniec 2015 rok, jak również eo do prawidłowości ustalonego dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia Gminy Ujazd, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.
7. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – eo do zasady - przyjęte w niej wartości, eo wypełnia dyspozycje normy art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.


Mając na względzie fakt, że Gmina Ujazd jest członkiem Związku Międzygminnego „Bzura”, który zamierza zaciągnąć zobowiązanie zwrotne na realizację zadania pn.: ”Kompleksowy system gospodarki odpadami komunalnymi i niebezpiecznymi dla obszaru Podregionu Północnego Województwa Łódzkiego wraz z budową zakładu zagospodarowania odpadów”, Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 244 ustawy o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust.1 dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną Gminę w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką lub emisją obligacji spłacanych lub wykupowanych w danym roku budżetowym. Zatem w momencie kiedy Związek zaciągnie zobowiązanie zwrotne na dofinansowanie realizowanej inwestycji - w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji 9.3 należy wykazać kwoty zobowiązań przypadających Gminie Ujazd w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej kredytem, pożyczką, emisją obligacji w całym okresie spłaty zaciągniętego przez Związek zobowiązania.

Jednocześnie, Skład Orzekający wskazuje, że łączna kwota spłat i wykupów Gminy, o której mowa w art. 243 nie obejmuje zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę, na które Gmina udzieliła poręczenia (art.244 ust.2 ufp).

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity DZ.U. z 2014 r, poz.782).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

100-111111-1

